**Памятка**

**федеральным государственным гражданским служащим Северо-Кавказстата, принимающим участие в осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о необходимости принятия мер по предотвращению и (или) урегулированию**

**конфликта интересов**

Настоящая Памятка разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Целью Памятки является информирование федеральных государственных гражданских служащих и работников Северо-Кавказстата, участвующих в осуществлении закупок, об обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, об ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, о порядке уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также об иных заслуживающих внимания обстоятельствах.

Коррупционные нарушения являются одной из наиболее существенных и актуальных проблем российской сферы государственных закупок. На противодействие коррупции направлен целый комплекс мер.

Согласно Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Коррупционные деяния противоречат интересам государства и общества. Они имеют целью получение выгоды в виде денежных средств, материальных ценностей, иного имущества и услуг.

Одной из обязанностей гражданского служащего, установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон о государственной гражданской службе), является обязанность сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Конфликтом интересов, в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее – должностное лицо), влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Обязанность федеральных государственных гражданских служащих принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов предусмотрена как Федеральным законом № 273-ФЗ, так и Законом о государственной гражданской службе.

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Меры принимают сам служащий и представитель нанимателя. Их перечень не исчерпывающий и зависит от конкретной ситуации.

Со стороны служащего могут быть: самоотвод, отказ от выгоды, которая может стать причиной конфликта интересов, передача ценных бумаг (долей, паев) в доверительное управление.

Представитель нанимателя может принять меры, которые рекомендовала комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Северо-Кавказстата, и урегулированию конфликта интересов, например: перевод служащего на другую должность (в другое подразделение), изменение должностных (служебных) обязанностей или любые другие меры, чтобы исчерпать конфликт интересов.

Также представитель нанимателя вправе отстранить (с сохранением денежного содержания) служащего от работы на период до разрешения конфликтной ситуации.

Эти правила следуют из ч. 3, 4, 5 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, ч. 3.1, 3.2, 4, 4.1 ст. 19, ч. 2, 3, 4 ст. 32 Закона о государственной гражданской службе.

## Как следует из ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано в установленном порядке уведомить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

## Приказом Росстата от 21 апреля 2016 г. № 206 утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». Форма уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, размещена на сайте Северо-Кавказстата в разделе «Противодействие коррупции» (подраздел «Формы документов‚ связанных с противодействием коррупции‚ для заполнения).

Согласно Закону о государственной гражданской службе непринятие гражданским служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего, являющегося представителем нанимателя, с гражданской службы.

Аналогично гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является (п. 1 ч. 1 ст. 59.2 Закона о государственной гражданской службе).

Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, выделяется ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;

выполнение иной оплачиваемой работы;

владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

получение подарков и услуг;

имущественные обязательства и судебные разбирательства;

взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Минтруд России регулярно готовит и размещает на своем официальном сайте в сети Интернет обзоры типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

Стоит отметить, что изначально принятие Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), пришедшего на смену Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», было направлено именно на повышение открытости закупочной отрасли и минимизацию возможностей применения коррупционных схем. Но, помимо Федерального закона о контрактной системе, перечень мер, которые направлены на недопущение коррупционных действий, содержится в Федеральном законе № 273-ФЗ; Федеральном законе от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ведомственных, территориальных и отраслевых программах по противодействию коррупции.

Под антикоррупционным контролем в закупочной отрасли согласно ст. 99 Федерального закона о контрактной системе понимается совокупность мероприятий по обеспечению законности в указанной отрасли, которые способствуют развитию конкуренции, а именно позволяют максимальному числу участников принимать участие в закупках. Уполномоченной на проведение контроля органом в сфере госзакупок выступает Федеральная антимонопольная служба. Для реализации своих полномочий ФАС на уровне РФ, региона или муниципалитета может проводить плановые и внеплановые проверки.

В Федеральном законе о контрактной системе предусмотрены три разновидности антикоррупционного контроля. Помимо ведомственного контроля, который производится ФАС и иными государственными организациями (ст. 100), здесь выделен внутренний контроль со стороны заказчика и общественный контроль со стороны граждан, их объединений и юридических лиц.

Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок отличает нацеленность должностного лица заказчика на извлечение личной выгоды, использование своего служебного положения в данных целях. В России действует комплекс антикоррупционных мер, который не исчерпывается содержанием Федерального закона о контрактной системе.

В зависимости от масштабов совершенного деяния, размера ущерба для бюджета и тяжести последствий для государства, выявленные в ходе контрольных мероприятий коррупционные деяния могут стать основанием для открытия административного или уголовного делопроизводства. Так, в Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрено сразу несколько статей, которые квалифицируются как коррупционные действия: 1) ст. 200.4 – Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; 2) ст. 200.5 – Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок; 3) ст. 285.1 – Нецелевое расходование бюджетных средств; 4) ст. 286 – Превышение должностных полномочий; 5) ст. 289 – Незаконное участие в предпринимательской деятельности; 6) ст. 290 – Получение взятки; 7) ст. 291 – Дача взятки; 8) ст. 291.1 – Посредничество во взяточничестве; 9) ст. 291.2 – Мелкое взяточничество, и другие составы.

Таким образом, федеральным государственным гражданским служащим Северо-Кавказстата, принимающим участие в осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», необходимо в случае возникновения ситуации конфликта интересов четко следовать установленным законом обязанностям, правилам поведения и выполнять рекомендации Минтруда России, также структурных подразделений по противодействию коррупции (должностных лиц структурных подразделений, на которые возложены функции по противодействию коррупции).